

上海市数据局文件

沪数〔2025〕12号

上海市数据局关于印发《2025年上海市公共数据开放工作方案》的通知

各有关单位，各区数据局：

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》《上海市公共数据开放暂行办法》等相关部署，现印发《2025年上海市公共数据开放工作方案》，请结合实际，做好推进落实工作。

特此通知。

上海市数据局

2025年6月6日

（此件主动公开）

2025 年上海市公共数据开放工作方案

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026 年）》《上海市数据条例》《上海市公共数据开放暂行办法》等文件精神，进一步扩大高质量数据有效供给，激发全社会用数活力，促进公共数据合规高效流通使用，特制订本年度工作方案。

一、总体目标

坚持以需求导向、分类分级、公平公开、安全可控、统一标准、便捷高效为原则，以提高公共数据资源配置效率和使用效益为核心，推动公共数据开放实现“体系完备、量质齐升、价值释放、生态共赢”。**开放机制流程更规范。**明确开放年度工作计划和目标，编制开放指导目录。修订公共数据开放实施细则，规范开放管理工作流程。**开放数据清单更优质。**逐步扩大开放范围，提升公共数据开放比例，数据更新及时率达 100%。打造一批优质的开放数据集。**开放平台功能更友好。**优化公共数据开放平台的交互界面，开发智能检索、数据专区、需求反馈等核心功能模块，完善平台运营管理机制。**开发利用生态更包容。**围绕交通、卫生健康、气象等领域，打造一批深度融合

公共数据的典型应用场景，拓展多元化数据开放合作，构建公共数据资源开发利用高效协同体系，引领带动全社会数据资源融合应用。

二、落实重点任务，完善数据开放管理体系

1.制定年度开放计划和指导目录。市数据局负责制定开放年度工作计划，明确重点任务和 requirements，并配套编制开放指导目录。各区、各部门组织做好本行政区域、本系统内公共数据开放年度计划编制、数据质量提升及应用场景创新等工作。

2.修订公共数据开放实施细则。市数据局负责组织开展公共数据开放实施细则的修订工作，优化完善开放管理制度和工作流程，统筹推动公共数据资源安全有序开放。

3.做好公共数据开放分类分级。在国家数据分类分级保护制度框架下，结合我市公共数据应用场景和行业特点，优化完善开放数据的分类分级和动态调整机制。各区、各部门应持续做好有条件开放类数据申请的评估审核工作，有效答复期限控制在 5 个工作日内。

4.强化开放清单管理与上链同步。各区、各部门做好开放清单与公共数据目录链上的数据目录挂接工作，目录链上开放类型为无条件或有条件开放的，应同步编制开放清单并开放相应数据，确保目录链上标注为开放属性的数据目录 100%纳入开放清单。建立健全开放清单动态调整机制，因业务系统变更等

原因引起开放清单调整的，各区、各部门及时做好转为静态数据集、数据归档等工作，并同步调整目录链上数据目录挂接关系。

5.扩大公共数据开放范围。重点聚焦与民生紧密相关、社会需求迫切的行业领域，各区、各部门梳理高容量、高频需求的数据资源，扩大公共数据开放范围，增加无条件开放数据量。鼓励将尚未开放的公共数据进行脱敏脱密等技术处理或转化成统计指标值后予以开放。试点推动社会数据开放。

6.提升开放数据质量。市数据局负责组织开展开放数据质量提升专项行动，完成全市开放数据的质量筛查，重点整治字典缺失、数据容量低、格式错误、重复冗余等高频问题，提高开放数据准确性、完整性，确保数据更新及时率达 100%。各区、各部门同步构建开放数据质量常态化监管机制，对数据质量进行全程监管，确保数据质量持续提升。

7.打造优质的开放数据集。鼓励各区、各部门打造具备高应用价值、高完整性、高时效性的优质数据集，纳入开放平台“明星数据集专区”。建立重点场景开放联动机制，围绕民生关切热点，构建“场景需求-数据供给-应用反馈”双向互动、高效贯通通道，确保高访问量数据集更新及时率达 100%。

8.升级迭代开放平台功能。升级开放平台使用界面，提升平台易用性和用户体验度，支持通过关键词、数据标签等多维

度精准定位目标字段，提高数据检索的效率和准确性。完善开放平台安全监控和应急响应机制，确保开放数据安全高效流通使用。

9.创新平台服务模式。积极探索人工智能技术与开放平台的融合应用，提升平台的服务水平和智能化程度。市大数据中心负责推动平台部署 AI 客服系统，集成政策解读、数据检索、质量反馈等服务场景，实现 24 小时智能应答。在安全合规的前提下，探索公众需求高频数据“免申即用”的低门槛获取模式。

10.完善开放评估体系。持续完善涵盖开放数据质量、开放目录比例、应用成效等维度的评估指标体系，建立评估结果与资源配置、绩效考核联动机制，形成公共数据开放管理闭环。

11.探索建立开放数据服务机构。探索建立公益普惠的服务机构，延伸公共数据开放平台服务功能，建立常态化服务机制，为数据供需对接和应用创新提供有效支撑。

12.构建数据开放活力生态。依托全球数商大会、“数据要素×”大赛等活动，鼓励和引导科研院所、高校、企业等积极参与公共数据资源开发利用，激励多方共创，建立价值共创生态体系。

三、聚焦“八大领域”，打造一批开放典型应用

重点推进交通、教育、卫生健康、民生服务、文化旅游、气象服务、城市建设、信用信息等领域数据开放，推动公共数

据开放与授权运营协同联动。支持各区、各部门依托数据创新实验室、可信数据空间等方式，打造一批典型应用场景。

13.交通领域。市交通委负责有序推动全市停车场信息、公交站点信息等数据开放，强化高时效性数据开放，赋能智慧停车、智慧出行等典型应用场景。

14.教育领域。市教委负责有序推动幼儿园、小学、初中等学校信息数据开放，推进教育领域数据的综合开发和利用，赋能教育数字化转型。

15.卫生健康领域。市卫生健康委负责有序推动医疗机构信息、食品安全标准等数据开放，推动卫生健康数据安全合规开发利用，促进医疗数据要素高效流通，支撑医学创新研究和产业发展。

16.民生服务领域。市民政局负责有序推动民生服务领域数据开放，聚焦民生关切，在社区服务等方面积极开展数据应用创新，赋能基层治理。

17.文化旅游领域。市文化旅游局负责有序推动景点信息、实时客流量等数据开放，深化文旅多元融合应用场景建设，助力文旅产业升级。

18.气象服务领域。市气象局负责有序推动气象监测与预报、气象灾害与预警等数据开放，推进气象数据开发利用，赋能防

灾减灾、金融、交通等应用场景，推动气象数据跨领域融合应用。

19.城市建设领域。市住房城乡建设管理委负责有序推动房源信息等数据开放，强化数据要素赋能城市治理服务。

20.信用信息领域。各部门有序推动行政许可、行政处罚信用信息相关数据开放。市发改委、市数据局负责研究建立信用信息开放规则 and 标准，支持将已“双公示”、公开属性为“公开”的公共信用信息数据纳入开放范围，同步明确开放数据字段和有效期限。

四、工作要求和保障举措

21.加强组织保障。各区、各部门强化责任落实，明确专人专岗负责，建立健全内部管理机制，规范公共数据开放管理流程。

22.加强项目管理。强化数据开放与数字化项目预算审核联动制度，各区、各部门应在信息化建设中加强规划和落实公共数据开放，在系统建设验收前完成开放清单编制等工作。

23.加强工作培训。统筹政府、高校、科研机构、企业等多方资源，对公共数据开放相关工作人员开展业务培训，通过座谈会、授课等方式提升数据创新利用能力。

附件：2025 年度重点领域公共数据开放指导目录

附件

2025 年度重点领域公共数据开放指导目录

序号	部门	计划开放目录名称	计划开放时间
1	市教委	民办普通高等学校的设立、分立、合并、变更和终止审批_法人	12月31日前
2		新增学士学位授权专业、授权单位审批_法人	12月31日前
3		对学校组织优秀体育后备人才训练的许可_法人	12月31日前
4		中外合作办学机构、项目(含与港澳台)审批_法人	12月31日前
5		信用双公示_行政处罚_撤销教师资格_自然人	12月31日前
6		中等职业学校信息	12月31日前
7		上海市社区教育、老年教育事业发展统计信息	12月31日前
8		高校教学实验室信息统计表	12月31日前
9		高等职业教育学校教学资源年度统计信息	12月31日前
10		中等职业教育学校办学质量年度统计信息	12月31日前
11		上海市对发展教育事业做出突出贡献的奖励评选结果公布信息	12月31日前
12		中职奖励数据	12月31日前
13		中小学学校基本信息	12月31日前
14	市民政局	公开募捐资格认定	9月30日前
15		岗位信息表	9月30日前
16		招聘公告表	9月30日前
17		殡葬服务单位信息	9月30日前
18		慈善楷模清单	9月30日前
19		慈善项目(信托)清单	9月30日前
20		捐赠企业清单	9月30日前
21		捐赠个人清单	9月30日前
22		网站发布信息	9月30日前
23		发放老年综合津贴办事指南	9月30日前
24	市人力资源社会保障局	劳务派遣经营许可证审核信息	12月31日前
25		对人力资源和社会保障违法行为的行政处罚	12月31日前
26		公益性岗位安置职能的用人单位信息	12月31日前
27		公共实训基地信息表-公共实训	12月31日前
28	市规划资源局	《临时建设工程规划许可证》审批_自然人	9月30日前
29		对非法占地的处罚_自然人	9月30日前
30		城市规划编制单位资质审批(含初审)_法人	9月30日前
31		建设工程设计方案审批_自然人	9月30日前

序号	部门	计划开放目录名称	计划开放时间
32	市规划 资源局	对设计单位未按照城乡规划、技术规定和规划条件进行建设工程设计的处罚_自然人	9月30日前
33		《建设工程规划许可证》审批_自然人	9月30日前
34		建设项目规划土地意见书审批_自然人	9月30日前
35		开工放样复验审批_自然人	9月30日前
36		永久性测量标志拆迁审批_法人	9月30日前
37		对未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的处罚_自然人	9月30日前
38		对未按规定送审地图或者擅自使用未经审核批准的地图的处罚_自然人	9月30日前
39		对施工单位未按照建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证内容施工的处罚_法人	9月30日前
40		对未通知建设项目现场放样复验而擅自开工建设的处罚_自然人	9月30日前
41		建设项目竣工规划资源验收_自然人	9月30日前
42		地质灾害危险性评估单位资质审批_法人	9月30日前
43		公开出版本市行政区域内地图（含书刊地图插页、地方性中、小学教学地图）的审批_法人	9月30日前
44	市住房 城乡建 设管理 委	违反《城市照明管理规定》相关条例_法人	12月31日前
45		违反《城市照明管理规定》相关条例_自然人	12月31日前
46	市交通 委	交通运输工程施工单位主要负责人信息	12月31日前
47		交通运输工程施工单位项目负责人信息	12月31日前
48		交通运输工程施工单位专职安全生产管理人员信息	12月31日前
49		交通运输工程施工单位信息	12月31日前
50	市水务 局	企业用自来水水价信息	12月1日前
51		上海市供水量	12月1日前
52		上海市用水量	12月1日前
53		上海市用水指标	12月1日前
54		上海市海洋产业增加值	12月1日前
55		海洋经济统计数据-上海市三产增加值	12月1日前
56		海洋经济统计数据-上海市 GOP	12月1日前
57		上海市无居民海岛名录	12月1日前
58		城市建设填堵水域、废除围堤审批	12月1日前
59		下立交积水监测点分布	7月1日前
60		下立交实时积水深度	7月1日前
61		管道水位监测点分布	7月1日前
62		管道水位监测实时数据	7月1日前
63		污水处理设施信息	7月1日前
64		排水管道基本信息	7月1日前

序号	部门	计划开放目录名称	计划开放时间
65	市水务局	排水检查井基本信息	7月1日前
66		排水泵站基本信息	7月1日前
67		防汛移动泵车基本信息	7月1日前
68		苏州河沿线泵站基本信息	7月1日前
69		排水系统基本信息	7月1日前
70		全市代征污水处理费年度汇总	7月1日前
71		全市代征污水处理费月度汇总	7月1日前
72		调蓄设施基本信息	7月1日前
73		道路积水改善工程	7月1日前
74		污水片区服务范围	7月1日前
75		上海市属区域排水户重点监测对象名单	7月1日前
76	市文化旅游局	上海旅游网站及旅游信息管理旅游统计子系统星级饭店用户数据	12月31日前
77		上海旅游网站及旅游信息管理旅游统计子系统旅行社基本信息	12月31日前
78		上海 A 级旅游景区点信息	12月31日前
79		旅游站点咨询数据	12月31日前
80		景区实时客流	12月31日前
81	市卫生健康委	食品企业标准备案信息	12月31日前
82		母婴保健技术服务执业许可证	12月31日前
83		涉及饮用水卫生安全的产品卫生许可	12月31日前
84		消毒产品生产企业卫生许可证件	12月31日前
85		血站执业许可证	12月31日前
86		医疗机构执业许可证	12月31日前
87		人类精子库批准证书	12月31日前
88		放射卫生技术服务机构审批	12月31日前
89		人类辅助生殖技术批准证书	12月31日前
90		医疗广告审查证明	12月31日前
91		职业卫生技术服务机构审批	12月31日前
92		上海市现制现售水经营单位卫生许可证	12月31日前
93		医疗机构设置（互联网医院）审批	12月31日前
94		护士执业证书信息	12月31日前
95		接种单位	12月31日前
96		医学创新人才大赛获奖名单	12月31日前
97		二次供水水质监测数据	12月31日前
98		公共场所母婴设施点位信息	12月31日前
99		食品安全地方标准	12月31日前
100	市气象局	农业气象灾害预警	12月31日前
101		中国范围飞机积冰潜势预报产品	12月31日前
102		突发事件信息	12月31日前
103		健康气象	12月31日前

序号	部门	计划开放目录名称	计划开放时间
104	市气象局	上海地面实况资料	12月31日前
105		上海旅游景区气象产品	12月31日前
106		华东及本市气候预测产品	12月31日前
107		台风预报	12月31日前
108		城镇报	12月31日前
109		气象报告	12月31日前
110		未来3小时短时临近预报	12月31日前
111		上海主要晚霞观赏地晚霞概率预报产品	12月31日前
112		上海市逐时天气预报产品	12月31日前
113		气象生活指数	12月31日前
114		灾害性天气预警	12月31日前
115		十天天气预报	12月31日前
116	市药品 监管局	药品生产企业许可信息	12月31日前
117		第二、三类医疗器械生产企业许可信息	12月31日前
118		化妆品生产企业许可信息	12月31日前
119		医疗机构配制制剂许可信息	12月31日前
120		第二、三类医疗器械委托生产备案	12月31日前
121		第一类医疗器械器械生产备案信息	12月31日前
122		医疗器械网络交易服务第三方平台备案信息表	12月31日前
123		定制式医疗器械备案信息表	12月31日前
124		药品经营企业许可信息（零售）	12月31日前
125		药品经营企业许可信息（除零售外）	12月31日前
126		第三类医疗器械经营许可信息（第三方物流）	12月31日前
127		第三类医疗器械经营许可信息（第三方物流除外）	12月31日前
128		第二类医疗器械经营备案信息	12月31日前
129		第一类医疗器械生产备案信息	12月31日前

抄送：各区人民政府

上海市数据局办公室

2025年6月6日印发